









Hermano: Beltrán Márquez Sandoval Alcalde GAM Alto Beni

Presente.-

REF.: Remisión de Acta Interinstitucional del "Protocolo Interinstitucional de Coordinación contra la Minería Ilegal – Plan Piloto Palos Blancos/Alto Beni"

De mi mayor consideración:

Tengo a bien dirigirme a su Autoridad para expresarle un atento saludo y, a la vez, compartir el Acta Interinstitucional del "Protocolo Interinstitucional de Coordinación contra la Minería Ilegal - Plan Piloto Palos Blancos/Alto Beni". Cabe señalar que su contenido fue consensuado el 24 de septiembre de 2025, con la participación de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera, la Fiscalía Departamental de La Paz, las Fuerzas Armadas del Estado, la Policía Boliviana, el Ministerio de Medio Ambiente y Agua, el Ministerio de Minería y Metalurgia, la Procuraduría General del Estado, la Defensoría del Pueblo, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas, los Gobiernos Municipales de Alto Beni y Palos Blancos. En ese sentido, se solicita respetuosamente a su Autoridad la suscripción del Acta Interinstitucional que encabeza el documento del Protocolo y remitir el mismo a este despacho.

El Acta Interinstitucional, tiene el propósito de dar efectividad a lo acordado, permitiendo fortalecerla actuación coordinada de las instituciones frente a la minería ilegal en los municipios de Palos Blancos y Alto Beni, contribuyendo al cumplimiento de las leyes municipales y decisiones judiciales.

Asimismo, se tiene el agrado de invitarle al Acto Protocolar de presentación del documento, previsto para el día jueves 9 de octubre de 2025, a horas 10:00 am en el salón de la Vicepresidencia.

Sin otro particular, renuevo a su autoridad las seguridades de mi más alta consideración.

Atentamente.

C.c. Archivo

SECRETARIO GENERAL

encia del Estado Plurinacional

Protocolo Interinstitucional de Coordinación contra la

Edificio de la Vicepresidencia del Estado Plurinacional

Zona Central, calle Mercado esq. Ayacucho 308 · Telf. (591-2) 2142000 · www.vicepresidencia.gob.bo · Facebook: Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia

ACUERDO INTERINSTITUCIONAL

En la ciudad de La Paz, a los siete (7) días del mes de octubre de 2025, las siguientes entidades y órganos del Estado suscriben el "Protocolo Interinstitucional de Coordinación contra la Minería Ilegal – Plan Piloto Palos Blancos / Alto Beni", cuyo texto fue construido participativamente y consensuado entre las partes.

Mediante el presente ratificamos nuestro acuerdo para su puesta en vigencia e implementación, cada institución en el marco de sus competencias y atribuciones legales.

Firman para constancia y efectos administrativos:

Por el Gobierno Autónomo Municipal de Alto Beni



Plan Piloto en los Municipios de Palos Blancos y Alto Beni

1. OBJETO

Establecer lineamientos y procedimientos de coordinación entre el Ministerio de Minería y Metalurgia, Ministerio de Medio Ambiente y Agua – (MMAyA) Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera (AJAM), Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP), los Gobiernos Autónomos Municipales (GAMs) de Palos Blancos y Alto Beni, el Ministerio Público, la Policía Boliviana y Fuerzas Armadas, con el propósito de prevenir, detectar, investigar, intervenir y coadyuvar en los procesos de sanción correspondientes, de acuerdo al marco competencial institucional, en los municipios de Palos Blancos y Alto Beni.

2. FINALIDAD

El Protocolo busca consolidar un modelo de actuación coordinada, preventiva y correctiva, garantizando la eficacia institucional, la protección del medio ambiente, la seguridad jurídica y el respeto a los derechos fundamentales de las naciones indígenas y comunidades, así como, el resguardo de los Municipios de Palos Blancos y Alto Beni para evitar la instalación y el desarrollo de actividades mineras ilegales, en el marco de la CPE y del ordenamiento jurídico vigente; con sujeción a las competencias del nivel central, departamental y municipal.

3. MARCO NORMATIVO

3.1 Marco Normativo internacional

a) Convenio Nº 169 de la Organización Internacional de Trabajo.

b) Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los Pueblos Indígenas.

3.2 Marco Normativo Nacional

a) Constitución Política del Estado de 7 de febrero de 2009.

b) Ley N° 535, de 28 de mayo de 2015, de Minería y Metalurgia.

c) Ley N° 2341, de 23 de abril de 2002, de Procedimiento Administrativo y su Reglamento.

d) Ley N° 1333, de 27 de abril de 1992, de Medio Ambiente.

e) Ley N° 1970, de 25 de marzo de 1999, Código de Procedimiento Penal y sus modificaciones.

f) Ley N° 260, de 11 de julio de 2012, Ley Orgánica del Ministerio Público.

g) Ley N°1405, de 30 de diciembre de 1992, Ley de las Fuerzas Armadas.

h) Ley N° 734 de 8 de abril de 1985, de Ley Orgánica de la Policía Nacional (Policía Boliviana).

i) Ley N° 2976, de 4 de febrero de 2005, Ley de Capitanías de Puerto.

- j) Decreto Ley N° 10426, de 23 de agosto de 1972, Código Penal, elevado a rango de Ley por la Ley N° 1768, de 10 de marzo de 1997, modificado por la Ley N° 367, de 01 de mayo de 2013.
- k) Decreto Supremo Nº 23110, de 9 de abril de 1992, Creación de la Reserva de la Biósfera Pilón Laias.

l) Decreto Supremo Nº 4857, de 06 de enero de 2023, Organización del Órgano Ejecutivo.

3.3 Marco Normativo subnacional

a) Ley Departamental Nº 239 del 07 de marzo de 2024

b) Ley Municipal Nº 233/2021 de Palos Blancos que declara al municipio como agroecológico, productivo y libre de contaminación minera

c) Ley Municipal Nº 097/2021 y Ley Municipal Nº 200/2024 de Alto Beni que declaran a este municipio agroecológico y libre de actividad minera.

3.4 Jurisprudencia vinculante

- a) SCP 004/2023/AP de 25 de julio de 2023, que dispuso la restricción de otorgación de derechos mineros en Palos Blancos y Alto Beni, y tutela en protección del Río Beni, Madre Tierra y derecho a la vida.
- b) SCP 1326/2023-S1 de 20 de diciembre de 2023, que consolida la tutela ambiental en los Municipios de Palos Blancos y Alto Beni.

4. DIRECTRICES Y/O PRINCIPIOS RECTORES

a) Prevención y Precaución Ambiental

Toda actuación administrativa y judicial debe priorizar la defensa del medio ambiente, anticipándose a los riesgos y evitando daños irreversibles, conforme al Art. 347 de la CPE y la Ley N° 1333, ante duda sobre el impacto ambiental, debe primar el principio in dubio pro natura.

Las SCP 004/2023/AP y SCP 1326/2023-S1 consolidan esta directriz al restringir la otorgación de derechos mineros en Palos Blancos y Alto Beni en resguardo de los derechos colectivos al agua, a la vida y a un medio ambiente sano.

b) Coordinación Interinstitucional

La lucha contra la explotación ilegal de recursos minerales requiere de una acción articulada, conjunta y permanente entre las instituciones públicas competentes. En este marco, el Ministerio de Minería y Metalurgia, Ministerio de Gobierno, Ministerio de Medio Ambiente y Agua – (MMAyA) Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera (AJAM), SERNAP (Servicio Nacional de Áreas Protegidas) los Gobiernos Autónomos Municipales (GAMs) de Palos Blancos y Alto Beni, el Ministerio Público, la Policía Boliviana y Fuerzas Armadas deberán establecer mecanismos de cooperación, asistencia técnica e intercambio de información, orientadas a ejecutar acciones oportunas para la prevención, control, intervención y sanción de la minería ilegal en los municipios de Palos Blancos y Alto Beni.

Esta directriz garantiza la optimización de recursos humanos, técnicos, y logísticos, evitando duplicidad de funciones, fortaleciendo la eficacia de los operativos y asegurando la protección del medio ambiente y de los derechos colectivos de las Naciones Indígenas y comunidades de los Municipios de Palos Blancos y Alto Beni, en concordancia con las Sentencias Constitucionales N° 004/2023/AP y N° 1326/2023-S1 y la normativa minera y ambiental vigente.

En cumplimiento de esta directriz y para conocimiento de todas las instancias involucradas, se adjunta al presente protocolo planos georreferenciado de las áreas restringidas por las Sentencias Constitucionales y Leyes Municipales de Palos Blancos y Alto Beni.

c) Eficacia Administrativa y Seguridad Jurídica

Inspirado en los Art. 4 Inc. j) de la Ley N° 2341, se establece que todo procedimiento debe lograr su finalidad en el menor tiempo posible, con certeza y estabilidad de los actos administrativos, garantizando seguridad jurídica a las comunidades, instituciones y operadores de justicia.

La aplicación estricta del Art. 104 de la Ley N° 535 concordante con el Art. 232 ter del Código Penal refuerzan la seguridad jurídica al tipificar y sancionar la explotación ilegal de recursos minerales.

d) Respeto a las Leyes Municipales

De acuerdo a la Ley Municipal Nº 233/2021 de Palos Blancos y las Leyes Nº 097/2021 y Nº 200/2024 de Alto Beni y la Sentencia Constitucional SCP 0097/2024 declaran a estos municipios como territorios agroecológicos y libres de actividad y contaminación minera, obligando a todas las personas que habitan en los municipios a respetar estas determinaciones autonómicas.

e) Lucha contra la Minería Ilegal en los Municipios de Palos Blancos y Alto Beni

La interdicción contra la minería ilegal, constituida desde la prevención, control, detección, investigación, sanción de acuerdo al marco competencial y su erradicación; requiere de la articulación, coordinación y cooperación interinstitucional entre las entidades estatales competentes – Ministerio de Minería y Metalurgia, Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA) Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera (AJAM), SERNAP (Servicio Nacional de Áreas Protegidas), los Gobiernos Autónomos Municipales (GAMs) de Palos Blancos y Alto Beni, el Ministerio Público, la Policía Boliviana y Fuerzas Armadas- y otras instancias administrativas competentes, inclusive de

actores sociales (organizaciones sociales, organizaciones de las Naciones Indígenas y otros) asegurando el respeto a la legalidad, la protección ambiental, la sostenibilidad de los recursos naturales y la defensa de los derechos colectivos de las comunidades locales, asimismo toda la información respecto a la ejecución del presente protocolo tiene carácter confidencial y reservado.

Conforme a lo dispuesto por el artículo 104 de la Ley N° 535 de Minería y Metalurgia, concordante con el artículo 232 ter del Código Penal, la explotación ilegal de recursos minerales es una actividad ilícita que debe ser perseguida administrativa y penalmente, mediante la activación inmediata de procedimientos de suspensión, intervención e inicio de acciones penales contra los responsables.

Debido a que la minería ilegal constituye una de las principales amenazas al medio ambiente, a la economía local, a la seguridad ciudadana y a la sostenibilidad de los recursos naturales, generando impactos negativos sobre el Río Beni, la Madre Tierra y las comunidades que habitan en los municipios de Palos Blancos y Alto Beni.

5. ROLES INSTITUCIONALES

5.1 Gobiernos Autónomos Municipales Palos Blancos y Alto Beni

- Aplicar sus leyes municipales autonómicas, en particular la Ley Municipal N° 233/2021 de Palos Blancos, y las Leyes Municipales N° 097/2021 y N° 200/2024 de Alto Beni, y la SCP 0097/2024, que declaran a dichos municipios agroecológicos y libres de contaminación minera.
- 2. Monitorear y coadyuvar en el control permanentemente de su territorio municipal para prevenir y detectar oportunamente contaminación ambiental por actividades no autorizadas a fin de activar las acciones preventivas, administrativas, penales y/o jurisdiccionales que correspondan en el marco de sus competencias.
- 3. Generar un mecanismo de alerta temprana georreferenciado, con participación comunitaria
- 4. Apoyar logísticamente en los operativos interinstitucionales, canalizando el presupuesto necesario con las instancias pertinentes de acuerdo a sus procedimientos internos, para equipos de transporte, recursos locales, asistencia técnica y otros insumos cuando el tipo de acción operativa lo requiera.
- 5. Promover la participación y control social de las organizaciones de productores y cooperativas agroecológicas, organizaciones de las Naciones Indígenas, Federaciones de comunidades interculturales, comités de gestión de áreas protegidas, Asociaciones y Cooperativas de Agua y otros dentro de los municipios, en el marco de la CPE y la Ley de Autonomías.
- 6. Convocar a la Mesa Técnica Interinstitucional para la evaluación y alcances del presente protocolo.
- 7. Convocar a la Mesa Técnica Interinstitucional para contingencias, y garantizar la eficacia del presente protocolo.
- 8. Elaborar los informes técnicos por daño ambiental, aplicando los parámetros y sanciones en el marco que corresponda. En caso de grave daño a la salud pública solicitará asistencia a la instancia ambiental competente.
- 9. Elaborar informes técnicos, sobre la ubicación de la presunta actividad minera ilegal, en base a los planos georeferenciados adjuntos al presente protocolo.
- 10. Gestionar la participación de las Defensorías de la mujer, Niñez, Adolescencia y adulto mayor en los operativos conjuntos, la inasistencia de las mismas no suspenderá las diligencias antes señaladas.

5.2. Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera (AJAM)

 Restringir la tramitación de nuevas solicitudes de contrato administrativo minero y determinar la suspensión de trámites de otorgación de derechos mineros en curso en dichos municipios, observando el marco jurisprudencial dado en las Sentencias Constitucionales Nº 004/2023/AP y Nº 1326/2023-S1.

 Realizar la verificación técnica catastral de las áreas objeto de denuncia por minería ilegal, a través de la Dirección de Catastro y Cuadriculado Minero (DCCM), para la gestión de las

denuncias ante el Ministerio Público.

3. Activar procesos de verificación de oficio en el marco del Reglamento Interno para la Realización de Acciones Contra la Explotación Ilegal de Recursos Minerales.

4. Emitir resoluciones administrativas de suspensión de actividades mineras ilegales, en base a los informes técnicos legales en los municipios de Palos Blancos y Alto Beni, en los casos que corresponda.

5. Formalizar denuncias penales por el delito de explotación ilegal de recursos minerales, en

cumplimiento del art. 104 de la Ley N° 535 y el art. 232 ter del Código Penal.

5.3. Ministerio Público

1. Dirigir la investigación penal por el delito de explotación ilegal de recursos minerales, tipificado en el art. 232 ter del Código Penal.

2. Procesar en el marco de la normativa vigente las denuncias formalizadas por la AJAM y GAM's, garantizando la persecución penal efectiva por el delito de explotación ilegal de recursos minerales.

3. Coordinar con la Policía Boliviana la realización de actividades procesales de investigación con la ejecución de actos investigativos útiles y pertinentes a objeto de identificar hechos que constituyen minería ilegal y sus autores y participes.

4. Disponer el secuestro, incautación o destrucción de elementos materiales empleados para la comisión del delito de explotación ilegal de recursos minerales, en el marco del

Procedimiento Penal.

5. En los procesos por explotación ilegal de recursos minerales, promover la aplicación de medidas cautelares ambientales ante la autoridad jurisdiccional, si corresponde antes de la formulación de la imputación formal.

6. Solicitar medidas cautelares (personal y real) para la protección inmediata de las zonas

afectadas y la reparación civil (remediación ambiental).

7. Realizar la capacitación a los fiscales de materia de los municipios de Palos Blancos y Alto Beni, para la persecución especializada en delitos de explotación ilegal de recursos minerales y medio ambiente, con el apoyo de las instancias competentes.

5.4 Fuerzas Armadas del Estado

1. A requerimiento de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera y/o Ministerio Publico realizar las gestiones para coordinar la planificación y ejecución de operaciones en el marco de sus competencias.

2. Coordinar el apoyo logístico para la realización de inspecciones, verificaciones, o

intervenciones a actividades de explotación ilegal de recursos minerales.

5.5. Policía Boliviana, a través del Comando Departamental de Policía de La Paz

- 1. Prestar el auxilio de la fuerza pública previa solicitud de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera o requerimiento fiscal emitido por el Ministerio Publico.
- 2. Brindar servicio de seguridad y preservación del orden público al personal interinstitucional durante las acciones operativas.
- 3. Ejecutar allanamientos, secuestros e incautaciones en el marco de los requerimientos del Ministerio Público o autoridad competente.
- 4. A solicitud de las entidades que forman parte del presente convenio, cuando se identifiquen indicios de la existencia de actividad minera ilegal, brindar el apoyo de patrullaje policial en las zonas restringidas por sentencia constitucional o norma municipal.
- 5. Realizar controles rutinarios sobre actividades presuntamente ilegales, a través de unidades policiales operativas y especializadas del Comando Departamental de Policía La Paz.

5.6 Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)

- 1. Supervisar y controlar el cumplimiento de la normativa ambiental en actividades relacionadas con la explotación ilegal de minerales.
- 2. Apoyar técnicamente en operativos interinstitucionales mediante la provisión de personal especializado en calidad ambiental, biodiversidad y agua.
- 3. Conocer y resolver los recursos Jerárquicos de las resoluciones administrativas que emita la Gobernación Departamental de La Paz.
- 4. Coordinar acciones con las instancias competentes en materia ambiental.

5.7. Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP)

- 1. Realizar patrullajes de control y vigilancia, en ejercicio de sus atribuciones, considerando que parte de la Reserva de la Biosfera y TCO Pilón Lajas se sobrepone a la jurisdicción del municipio de Palos Blancos.
- 2. Coordinar y/o informar a la AJAM y al Ministerio Público cuando se encuentre indicios o actividad minera en flagrancia.

5.8. Defensoría del Pueblo

- 1. Recibir, analizar y canalizar las denuncias sobre minería ilegal en el marco de su mandato de protección de derechos. Difundir los mecanismos para la presentación de estas denuncias y orientar a la ciudadanía.
- 2. Asegurar que la información sobre estas actividades ilícitas llegue a las instancias correspondientes a tiempo, salvaguardando los derechos de los denunciantes y coadyuvando en la protección del medio ambiente y las comunidades afectadas.

6. ACCIONES PREVENTIVAS

Se realizarán acciones de socialización del presente Protocolo, con el propósito de informar a la población y a los distintos actores sobre las disposiciones vigentes en los Municipios de Palos Blancos y Alto Beni, así como sobre los alcances de las restricciones establecidas respecto a la actividad minera en sus jurisdicciones.

7. PROCEDIMIENTO COORDINADO

De acuerdo a las restricciones al ejercicio de la actividad minera en los Municipios de Palos Blancos y Alto Beni, las entidades involucradas en el presente Protocolo optimizarán los procedimientos de lucha contra la explotación ilegal de recursos minerales de acuerdo a las siguientes fases:

7.1 DENUNCIA ANTE MINISTERIO PÚBLICO

1. La denuncia deberá ser presentada ante Ministerio Público por entidades públicas, GAMs, comunidades, organizaciones sociales, o cualquier ciudadano/a, de manera escrita (señalando puntos georeferenciados de la actividad minera ilegal en el área) y/o verbal.

2. Cuando los GAMs tengan conocimiento de presunta actividad minera ilegal, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles, iniciarán la acción penal ante el Ministerio Público presentando como prueba documental, el informe técnico en el que conste que los puntos georreferenciados están dentro de las restricciones, comunicará de inmediato a la AJAM.

3. El Ministerio Público observando el cumplimiento de los requisitos de la denuncia y presentación de los elementos indiciarios, admitirá la denuncia y en el plazo de 48 horas, requerirá a la policía boliviana las directrices de investigación.

7.2 ACCIONES INVESTIGATIVAS.

1. Con la admisión de la denuncia, y la emisión de las directrices investigativas, la AJAM se apersonará al proceso penal, y podrá sugerir y/o solicitar de igual manera actos y diligencias investigativas.

2. El Ministerio Público, habiendo dispuesto las directrices al investigador, en el plazo de 10 días hábiles requerirá la realización del acto investigativo de registro del lugar del hecho, con la participación de la Policía Boliviana, AJAM, GAMs y sus dependencias, así como otras instituciones que convoque el Ministerio Público. Si considera pertinente dispondrá la destrucción, secuestro e incautación de los elementos materiales para el ejercicio de la minería ilegal, así como la inmovilización del área y/o patrullaje policial.

3. Si en el desarrollo del Registro del lugar del hecho se evidencia flagrancia, la policía boliviana y el Ministerio Publico dispondrán la inmediata aprehensión de las personas involucradas.

4. Posterior al registro del lugar del hecho la AJAM remitirá el Informe Técnico Legal, y los elementos relacionados al hecho investigado, para consideración y valoración del Ministerio Público a los efectos de establecer la existencia de los hechos y consecuente responsabilidad penal de los presuntos autores.

5. Con los elementos indiciarios obtenidos como el registro del lugar del hecho y/o inspección ocular, informes técnico legal de la AJAM, informes policiales de cumplimiento a las directrices investigativas, el Ministerio Público cuando corresponda emitirá resolución de Imputación Formal, solicitando las medidas cautelares pertinentes, como así también las medidas cautelares ambientales y medidas cautelares reales, para los actores identificados.

7.3 CONCLUSIÓN DE LA ETAPA PREPARATORIA

 Durante el desarrollo de la etapa preparatoria el Ministerio Público requerirá todos los actos investigativos complementarios para la obtención de elementos de convicción que permitan sustentar la emisión de la resolución conclusiva.

2. La AJAM presentará la acusación particular en su calidad de víctima, cuando corresponda.

3. El Ministerio Público conjuntamente con el investigador asignado al caso, la AJAM como acusador particular, deberán asegurar su participación en el desarrollo del juicio oral.

8. INFORME Y SEGUIMIENTO

1. Los GAMs convocarán a las entidades involucradas en el presente Protocolo a una Mesa Técnica Interinstitucional para la evaluación semestral con el objeto de verificar avances, identificar obstáculos, fortalecer su eficacia y garantizar su continuidad con los ajustes que fueran necesarios.

9. APROBACIÓN Y VIGENCIA

- 1. Se aprueba este Protocolo mediante acuerdo interinstitucional entre las entidades involucradas y tiene carácter piloto en Palos Blancos y Alto Beni.
- 2. La vigencia del presente Protocolo será de 12 meses.



